

**Ρόλος των ΑΝ.ΕΤ. στα πλαίσια της 4^{ης}
Προγραμματικής Περιόδου**

Οι Αναπτυξιακές Εταιρείες μπορούν να δράσουν ως τοπικοί πολλαπλασιαστές – επιταχυντές, σε εφαρμογή της Εθνικής στρατηγικής για την περιφερειακή ανάπτυξη.

Πιο συγκεκριμένα:

1. ΥΠ. ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ

- ✓ *Διαχείριση του Άξονα 3 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α.) για τη διαφοροποίηση της τοπικής οικονομίας του αγροτικού χώρου.*
- ✓ *Διαχείριση του Άξονα 4 (LEADER) του Π.Α.Α. για την ολοκληρωμένη ανάπτυξη της υπαίθρου.*
- ✓ *Διαχείριση του Άξονα 4 (LEADER) του Π.Α.Α. ΑΛΙΕΙΑΣ για την ολοκληρωμένη ανάπτυξη παράκτιων περιοχών.*

2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ

- ✓ *Ενισχυμένη συμμετοχή στην EQUAL*
- ✓ *Ενισχυμένη συμμετοχή στις Τοπικές Πρωτοβουλίες Απασχόλησης (Τ.Π.Α.)*
- ✓ *Ενισχυμένη συμμετοχή στην 4η Προγραμματική Περίοδο*

3. ΥΠΕΧΩΔΕ

- ✓ *Υλοποίηση δράσεων διασύνδεσης φυσικού οικοσυστήματος με το παραγωγικό περιβάλλον*
- ✓ *Συμμετοχή σε δράσεις χωροταξικού σχεδιασμού*
- ✓ *Συμμετοχή σε δράσεις περιβάλλοντος*
- ✓ *Στήριξη και δικτύωση των Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων περιοχών*

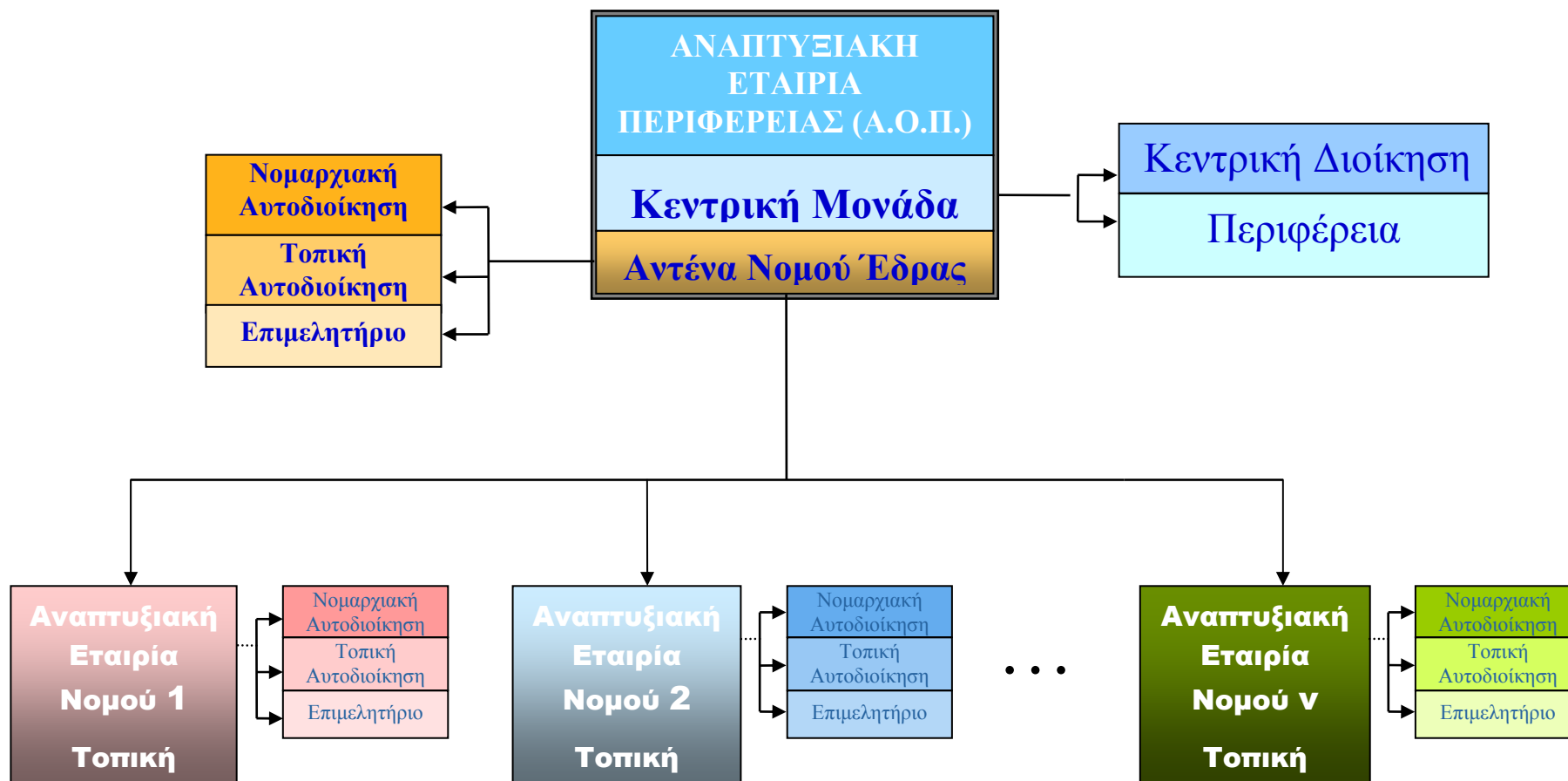
4. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

- ✓ *Οι Αναπτυξιακές Εταιρείες με την Περιφερειακή οργάνωση και συνεργασία που έχουν ήδη αναπτύξει και θα ενισχύσουν στο μέλλον, μπορούν να αποτελέσουν τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Περιφερειών (Α.Ο.Π.) και να*

Λειτουργήσουν ως μηχανισμοί παροχής ολοκληρωμένων και πιστοποιημένων υπηρεσιών.

Ιδιαίτερα αξίζει να επισημανθεί στο σημείο αυτό και το πετυχημένο μοντέλο της ANKO ΑΕ στη Δυτ. Μακεδονία, που ανέπτυξε την Περιφερειακή διάσταση της λειτουργίας της με έντονη παρουσία των τοπικών μηχανισμών σε κάθε Νομό, ήδη από την προηγούμενη περίοδο.

ΣΧΗΜΑΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΜΕ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ



Από την μέχρι σήμερα γνώση μας για το σχεδιαζόμενο θεσμικό πλαίσιο που αφορά ειδικά στους Α.Ο.Π. (σε περίπτωση που συσταθούν), διαπιστώνουμε ότι:

- *Ο σκοπός των Α.Ο.Π. είναι παραπλήσιος με το σκοπό σύστασης των Αναπτυξιακών Ανώνυμων Εταιρειών Ο.Τ.Α. (Ν.3463/06, Άρθρο 252, παράγρ. 3β).*
- *Στις περιπτώσεις όπου οι ΑΝ.ΕΤ. λειτουργούν με Περιφερειακή διάσταση, μπορούν να παίξουν το ρόλο των Αναπτυξιακών Οργανισμών Περιφέρειας (Α.Ο.Π.), καθόσον αντίστοιχες υπηρεσίες παρέχονται ήδη από αυτές.*

Για το λόγο αυτό προτείνεται:

«Εναλλακτικά, ρόλο παρόμοιο του Α.Ο.Π. να έχει, αντί αυτού, Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Ο.Τ.Α. με Περιφερειακή διάσταση και τοπική παρουσία / συνεργασία σε κάθε Νομό. Ο ρόλος αυτός θα ανατίθεται με απόφαση του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου (Π.Σ.)».

- ✓ *Θεσμοθέτηση της συμμετοχής των ΑΝ.ΕΤ. στα όργανα σχεδιασμού και προγραμματισμού της Αναπτυξιακής διαδικασίας*

Π.χ. Περιφερειακό Συμβούλιο

Νομαρχιακό Συμβούλιο

Γνωμοδοτικές Επιτροπές του Αναπτυξιακού Νόμου στην Περιφέρεια

Γνωμοδοτικές Επιτροπές προγραμμάτων στήριξης των ΜΜΕ, στα πλαίσια των ΠΕΠ

Γνωμοδοτικές Επιτροπές προγραμμάτων στήριξης των ΜΜΕ, στα πλαίσια του ΕΠΑΝ

(Με ή χωρίς δικαίωμα ψήφου)

- ✓ *Οι ΑΝ.ΕΤ., να είναι Δικαιούχοι αφού αποδείξουν την επάρκειά τους ή Ε.Φ.Δ. αναπτυξιακών έργων της 4ης Προγραμματικής περιόδου.*

(Μελέτη της εταιρείας KPMG, επιβεβαίωσε την ανωτέρω προοπτική).

- ✓ *Να αξιοποιηθούν ανταποδοτικά από τους Ο.Τ.Α., που δεν θα έχουν πιστοποιηθεί ως προς τη διαχειριστική τους επάρκεια, προκειμένου να*

εκτελέσουν έργο για λογαριασμό τους ως Δικαιούχοι (αφού πιστοποιηθούν) και να το παραδώσουν για χρήση στους πολίτες.

Το ανωτέρω ενισχύεται και από το Ν.3316/05, Άρθρο 3, που αναφέρεται στη συνεργασία Αναθετουσών Αρχών.

(Η πρόταση αυτή κερδίζει έδαφος γιατί παρουσιάζει ενδιαφέρον)

- ✓ Στις περιπτώσεις όπου απαιτείται αποδεδειγμένα η αποκεντρωμένη παρουσία της **ΔΗΜΟΣ Α.Ε.**, θα πρέπει να εξαντλείται πρώτα, με απόφαση του Δ.Σ. της, η συνεργασία με τις Αναπτυξιακές Εταιρείες, με την αντίστοιχη εκχώρηση του έργου της σε αυτές.

- ✓ Αφού εξαντληθεί και η παραπάνω δυνατότητα συνεργασίας με τους τοπικούς φορείς, με εκχώρηση αρμοδιοτήτων της ΔΗΜΟΣ Α.Ε. σύμφωνα με τα προηγούμενα και διαπιστωθεί παρ' όλα αυτά η ανάγκη και της ζητηθεί με απόφαση του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου (Π.Σ.), τότε να είναι δυνατή η ίδρυση παραρτήματος ή υποκαταστήματος ή γραφείου στην οικεία Περιφέρεια.

(Αντίστοιχη πρόβλεψη θα πρέπει να υπάρχει και στα άλλα σχήματα που πιθανά σχεδιάζονται να συσταθούν, για την υλοποίηση υποδομών).

- ✓ Δεδομένης της ουσιαστικής συμμετοχής των ΑΝ.ΕΤ. στην αναπτυξιακή διαδικασία, η εκπροσώπηση στις Επιτροπές Παρακολούθησης **(Ε.Π.) των Π.Ε.Π.**, θα είναι πολύ χρήσιμη.

- ✓ Ανάληψη διακριτού ρόλου για τη βελτίωση της ικανότητας της Αυτοδιοίκησης και την αξιοποίηση νέων θεσμών από αυτήν π.χ. Σ.Δ.Ι.Τ., με τη συνεχή στήριξη και ανάδειξη των δυνατοτήτων αξιοποίησης του θεσμού αυτού.

Προτείνεται η έρευνα, αποτύπωση, αξιολόγηση και στήριξη των Ο.Τ.Α. για υποβολή προτάσεων για ένταξη έργων Σ.Δ.Ι.Τ. στην προσυμβατική διαδικασία, στα πλαίσια του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ.

- ✓ **Παροχή υπηρεσιών Τεχνικής Υποστήριξης προς τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (Ν.Α.)**, ειδικά για τη μεταβατική περίοδο 2007-2009, με ομάδα στελεχών που θα συνδράμουν τις Υπηρεσίες τους στην παραγωγή δημόσιου έργου.

(Το θέμα αυτό έχει προχωρήσει σημαντικά).

- ✓ Στο υπό έκδοση πλαίσιο εφαρμογής του Αναπτυξιακού Νόμου 3299/05, να προβλέπεται **η ένταξη των Αναπτυξιακών Αωνύμων Εταιρειών στα κίνητρά του** για την «ανέγερση νέων, επέκταση ή εκσυγχρονισμό εγκαταστάσεων, για την παροχή τεχνικών συμβουλών και πληροφόρησης στους επενδυτές σχετικά με την τεχνολογική κατάσταση των διαφόρων κλάδων, την οργάνωση της παραγωγής, τη διαχείριση των επιχειρήσεων κ.λπ. καθώς επίσης για την προαγωγή της ολοκληρωμένης ανάπτυξης με την προώθηση της επιχειρηματικής, οικονομικής και γενικότερα βιώσιμης ανάπτυξης».

5. ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

- ✓ Θεσμοθέτηση της συμμετοχής των ΑΝ.ΕΤ. στα όργανα σχεδιασμού και προγραμματισμού της Αναπτυξιακής διαδικασίας

Π.χ. Περιφερειακό Συμβούλιο

Νομαρχιακό Συμβούλιο

Γνωμοδοτικές Επιτροπές του Αναπτυξιακού Νόμου στην Περιφέρεια

(Με ή χωρίς δικαίωμα ψήφου)

- ✓ Ενεργοποίηση της Κοινής Επιτροπής Θεσμών μεταξύ του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. – ΕΝΑΕ – ΚΕΔΚΕ – ΕΕΤΑΑ – ΗΕΛ.Α.Δ.Α.
- ✓ Οι ΑΝ.ΕΤ. να είναι Δικαιούχοι σε προγράμματα στήριξης και ενίσχυσης του ρόλου της Αυτοδιοίκησης Α΄ και Β΄ βαθμού π.χ. διαδημοτικές συνεργασίες, οργάνωση ΟΤΑ, επιχειρησιακά σχέδια ανάπτυξης κ.λπ.
- ✓ Συμμετοχή στις περιοδικές συναντήσεις της πολιτικής ηγεσίας του ΥΠΕΣΔΔΑ με τους Γεν. Γρ. Περιφερειών.

6. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

- ✓ Συμμετοχή στο σχεδιασμό και υλοποίηση της 4ης προγραμματικής περιόδου, αρμοδιότητας ΥΠ.ΑΝ.

- ✓ *Ανάληψη ρόλου Ε.Φ.Δ. για στήριξη της επιχειρηματικότητας, στα πλαίσια των ΠΕΠ, ειδικά για τις Περιφέρειες του Στόχου 1β και 2 (συνεργασία μεταξύ Αναθετουσών Αρχών για ανάθεση υπηρεσιών).*
- ✓ *Συμμετοχή στους Ε.Φ.Δ. του ΥΠ.ΑΝ. (7 Ε.Φ.Δ.).*
- ✓ *Υλοποίηση, με τη μορφή Δικαιούχου, καινοτόμων ή σύνθετων δράσεων του νέου προγράμματος 2007-2013.*
- ✓ *Συμμετοχή στην μετεξέλιξη των Κ.Ε.Τ.Α. (συνεργασία μεταξύ Αναθετουσών Αρχών).*
- ✓ *Συμμετοχή στα Κ.Υ.Ε.*

..... και μερικές σκέψεις για τις προϋποθέσεις ανάπτυξης της επιχειρηματικότητας στη Χώρα μας

- ✓ Υποδομές στήριξης της επιχειρηματικότητας.
- ✓ Προγράμματα ενίσχυσης των επιχειρήσεων, με έμφαση στην τεχνολογία και την καινοτομία.
- ✓ Στήριξη της εξωστρέφειας.
- ✓ Ενημέρωση – οριζόντια στήριξη των επιχειρήσεων.
- ✓ Πρότυπες διαγνωστικές μελέτες επιχειρήσεων.
- ✓ Επιχειρηματικός οδηγός για κάθε Νομό.
- ✓ Δομές και μηχανισμοί στήριξης της επιχειρηματικότητας και συνεχούς ενημέρωσης.
- ✓ Καινοτόμα εργαλεία στήριξης της επιχειρηματικότητας και χρηματοοικονομικές υπηρεσίες.
- ✓ Υλοποίηση βασικών υποδομών και υποδομών βελτίωσης της ποιότητας ζωής.
- ✓ Πιστοποίηση ποιότητας και διαδικασιών.

7. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ Α΄ & Β΄ ΒΑΘΜΟΥ

A. Νέες προκλήσεις που αφορούν στην Αυτοδιοίκηση

α. Η προγραμματική περίοδος 2007-2013.

β. Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «**ΘΗΣΕΑΣ**».

γ. Οι συνεργασίες με τον ιδιωτικό τομέα για υλοποίηση αναπτυξιακών έργων ανταποδοτικού χαρακτήρα προς όφελος του πολίτη.

δ. Η προσαρμογή της Δημόσιας Διοίκησης (συμπεριλαμβανομένης της Αυτοδιοίκησης) στις αλλαγές, μέσω της **οικοδόμησης διοικητικής ικανότητας προς όφελος του πολίτη.**

(3η Έκθεση για την οικονομική και κοινωνική συνοχή)

ε. Η ένταξη των Τεχνολογιών Πληροφόρησης και Επικοινωνίας (**Τ.Π.Ε.**) στην καθημερινή λειτουργία της Αυτοδιοίκησης.

στ. Η οικοδόμηση της Ευρώπης των Περιφερειών, που απαιτεί **αυξημένο ρόλο** από την Αυτοδιοίκηση, πέρα από τον «παραδοσιακό».

ζ. Η ενίσχυση της εξωστρέφειας, με την ανάληψη διατοπικών και διακρατικών πρωτοβουλιών, πέρα από τις παραδοσιακές δράσεις αδελφοποιήσεων, πολιτιστικών εκδηλώσεων κ.λπ..

B. Τομείς συνεργασίας Αυτοδιοίκησης και ΑΝ.ΕΤ.

Με βάση τις προκλήσεις, τον ρόλο της Αυτοδιοίκησης και των ΑΝ.ΕΤ. αλλά και τα αναμενόμενα οφέλη, μπορούν να αναπτυχθούν αμοιβαία επωφελείς συνεργασίες στους παρακάτω τομείς:

1. Ενισχυμένη και ουσιαστική συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στην Δ' προγραμματική περίοδο (2007-2013) και στο πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ (2005-2008)

Υπηρεσίες:

- ✓ *Υποστήριξη της τεκμηρίωσης των επιλογών από τους εκπροσώπους της Αυτοδιοίκησης στα διάφορα όργανα σχεδιασμού.
(εκθέσεις σκοπιμότητας, Τοπικά Σύμφωνα Απασχόλησης κλπ)*
- ✓ *Σχεδιασμός στρατηγικής για τοπική κοινωνική πολιτική.*
- ✓ *Σχεδιασμός στρατηγικής για τοπική οικονομική πολιτική.*
- ✓ *Διαδικασίες ενίσχυσης της εταιρικής σχέσης.*
- ✓ *Υπηρεσίες ωρίμανσης προγραμμάτων, πολιτικών και έργων.*

2. Συνεργασία Αυτοδιοίκησης και Ιδιωτικού Τομέα

Υπηρεσίες:

- ✓ *Μελέτες σκοπιμότητας*
- ✓ *Διάγνωση προβλημάτων, αναγκών και ζήτησης*
- ✓ *Υποβολή προτάσεων*
- ✓ *Συστήματα διαχείρισης*
- ✓ *Τεχνική μελέτη*
- ✓ *Προκήρυξη*
- ✓ *Αξιολόγηση*
- ✓ *Σύναψη σύμβασης συνεργασίας*
- ✓ *Παρακολούθηση υλοποίησης της συνεργασίας (επίβλεψη)*

3. Προσαρμογή της Αυτοδιοίκησης στις διαρθρωτικές αλλαγές

Φιλοσοφία - Αρχές:

Απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η βελτίωση της ικανότητάς της να παρέχει υπηρεσίες υψηλής ποιότητας στους πολίτες.

(Πελατοκεντρική λειτουργία της Αυτοδιοίκησης)

Οι «πολίτες» είναι «πελάτες» και θα πρέπει η Αυτοδιοίκηση να εστιάζει τις υπηρεσίες της στην κάλυψη των αναγκών τους.

Υπηρεσίες:

- ✓ *Μελέτες και εφαρμογή συστημάτων οργάνωσης
(Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης, Σύστημα Ολικής Ποιότητας)*
- ✓ *Σχεδιασμός και επίβλεψη διαρθρωτικών αλλαγών*

4. Γενικευμένη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορίας και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.) κατά την παροχή των υπηρεσιών από την Αυτοδιοίκηση

Υπηρεσίες:

- ✓ *Σχεδιασμός και εφαρμογή συστημάτων με χρήση προϊόντων Τ.Π.Ε.*
- ✓ *Ένταξη της τεχνολογίας στον διοικητικό εκσυγχρονισμό της Αυτοδιοίκησης.*

5. Διατοπική και διακρατική συνεργασία, με εμπάθунση των δράσεων

Τομείς συνεργασίας:

- ✓ *Δημόσια διοίκηση*
- ✓ *Αυτοδιοίκηση*
- ✓ *Περιβάλλον*
- ✓ *Επιχειρηματικότητα*
- ✓ *Πολιτισμός*

- ✓ Προβολή περιοχών για «αύξηση της ελκυστικότητας» (place marketing)
- ✓ Διασυνοριακή συνεργασία

Υπηρεσίες:

- ✓ Διαμόρφωση ολοκληρωμένων προτάσεων συνεργασίας
- ✓ Διερεύνηση εταιρών στη βάση των κοινών στόχων
- ✓ Δημιουργία εταιρικών σχέσεων
- ✓ Προετοιμασία και υποβολή φακέλων υποψηφιότητας σε προγράμματα
- ✓ Τεχνική στήριξη κατά τη φάση υλοποίησης των προγραμμάτων
- ✓ Δημιουργία δικτυώσεων της αυτοδιοίκησης, των επιχειρήσεων αλλά και μεταξύ τους
- ✓ Σύνταξη διαγνωστικών εκθέσεων

κ.λπ.

Με βάση το νέο ρόλο που καλείται να παίξει η Αυτοδιοίκηση, θα αυξάνονται συνεχώς οι ανάγκες που απαιτούν εξειδικευμένη γνώση, την οποία θα πρέπει να αναζητήσει στην αγορά.

Η προοπτική αυτή αποτελεί ταυτόχρονα και μία πρόκληση

- ✓ **Για τη Δημόσια Διοίκηση**, προκειμένου να ολοκληρώσει το θεσμικό πλαίσιο και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητά της
- ✓ **Για την Αυτοδιοίκηση**, προκειμένου να ενισχύσει την ικανότητά της και να παρέχει υπηρεσίες υψηλού επιπέδου στους δημότες
- ✓ **Για τις ΑΝ.ΕΤ.**, προκειμένου να πείσουν για την αναγκαιότητά τους, παρέχοντας υπηρεσίες ποιότητας που με τη σειρά τους θα κινητοποιήσουν το σύνολο της κοινωνίας και της οικονομίας.